
**Механизмы совершенствования
систем управления
государственными финансами в
Республике Таджикистан**

Наджмидинов Абдурахмон

Финансовый механизм

- **Финансовый механизм** — это часть хозяйственного механизма, которая представлена видами и формами организации финансовых отношений, условиями и методами исчисления, применяемых при формировании финансовых ресурсов, образовании и использовании денежных фондов целевого назначения.
-

Управление Государственными Финансами

Рассматривает управление государственными
ресурсами: **распределение** и **использование**
государственных ресурсов

3 базовых элементов государственных финансов

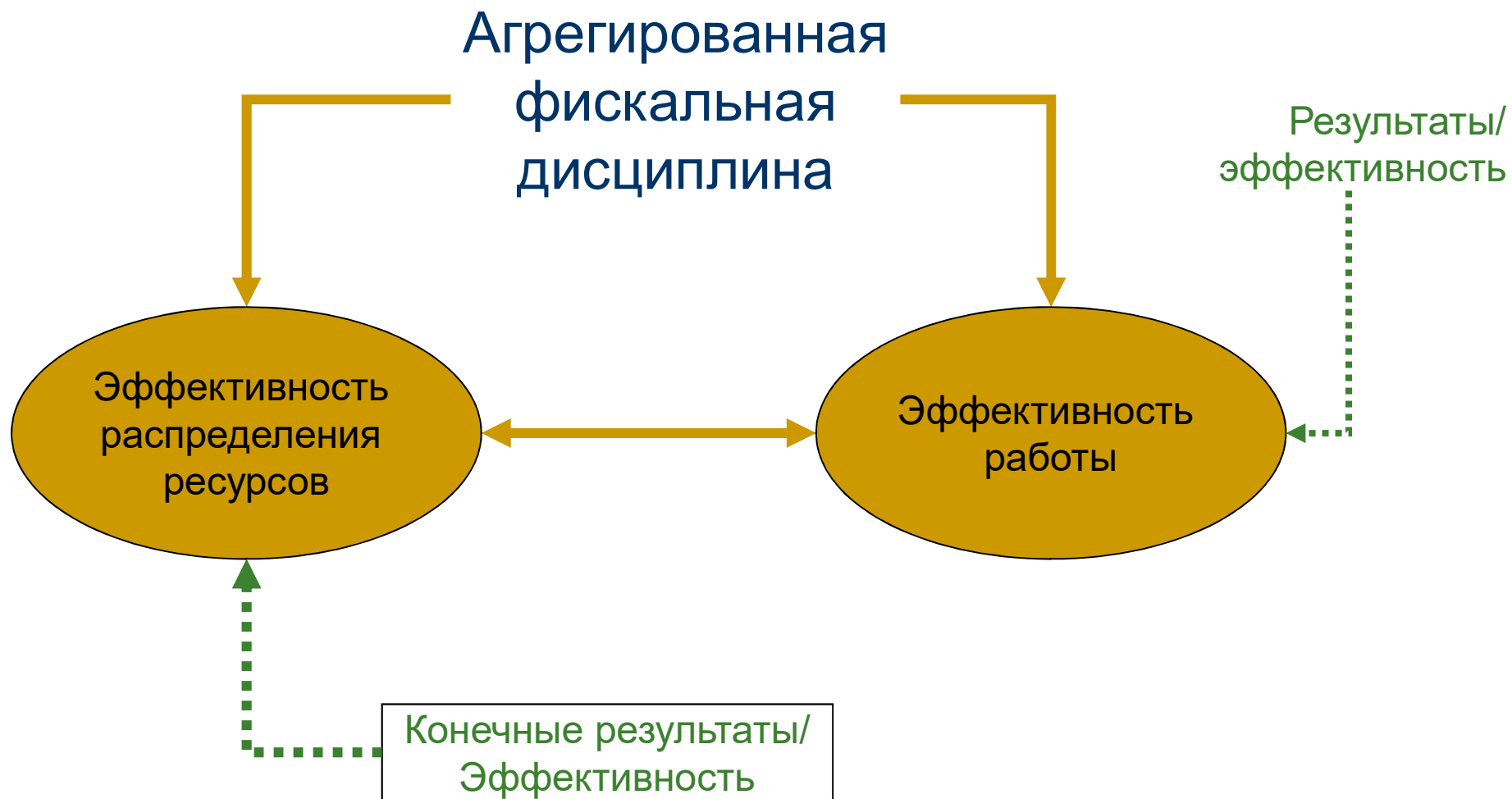
- Государственные Доходы
 - Расходы
 - Государственный долг и управления дефицит бюджета
-

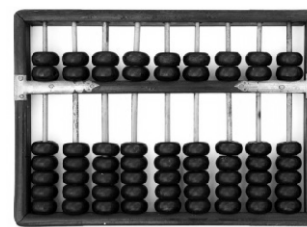
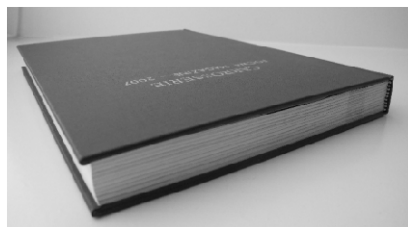
Почему важны механизмы УГФ?

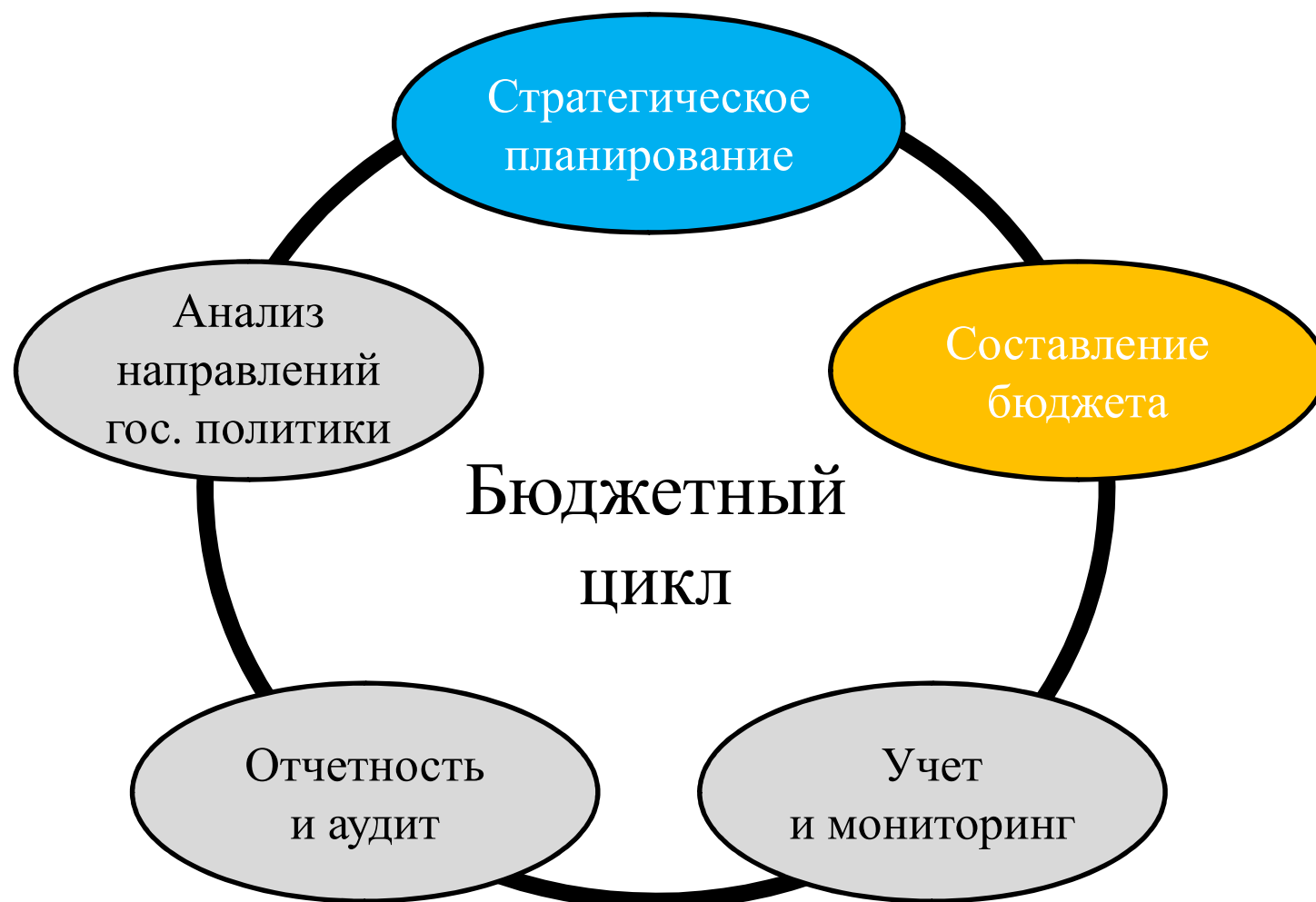
Подумайте над вопросом: что может произойти, если?

- ❑ Правительство не сможет контролировать совокупные доходы и расходы?
 - ❑ Правительство не сможет направлять средства на реализацию необходимых мероприятий?
 - ❑ Правительство не сможет контролировать?
-

Задачи УГФ








Совершенствования систем управлений государственных финансов



Среднесрочная программа государственных расходов



Ежегодный Закон о
государственном бюджете
ассигнования &
прогноз бюджетных
9 показателей



НСР & СРУБ
Политическая основа
секторальных стратегий,
законы

Внедрения СПГР

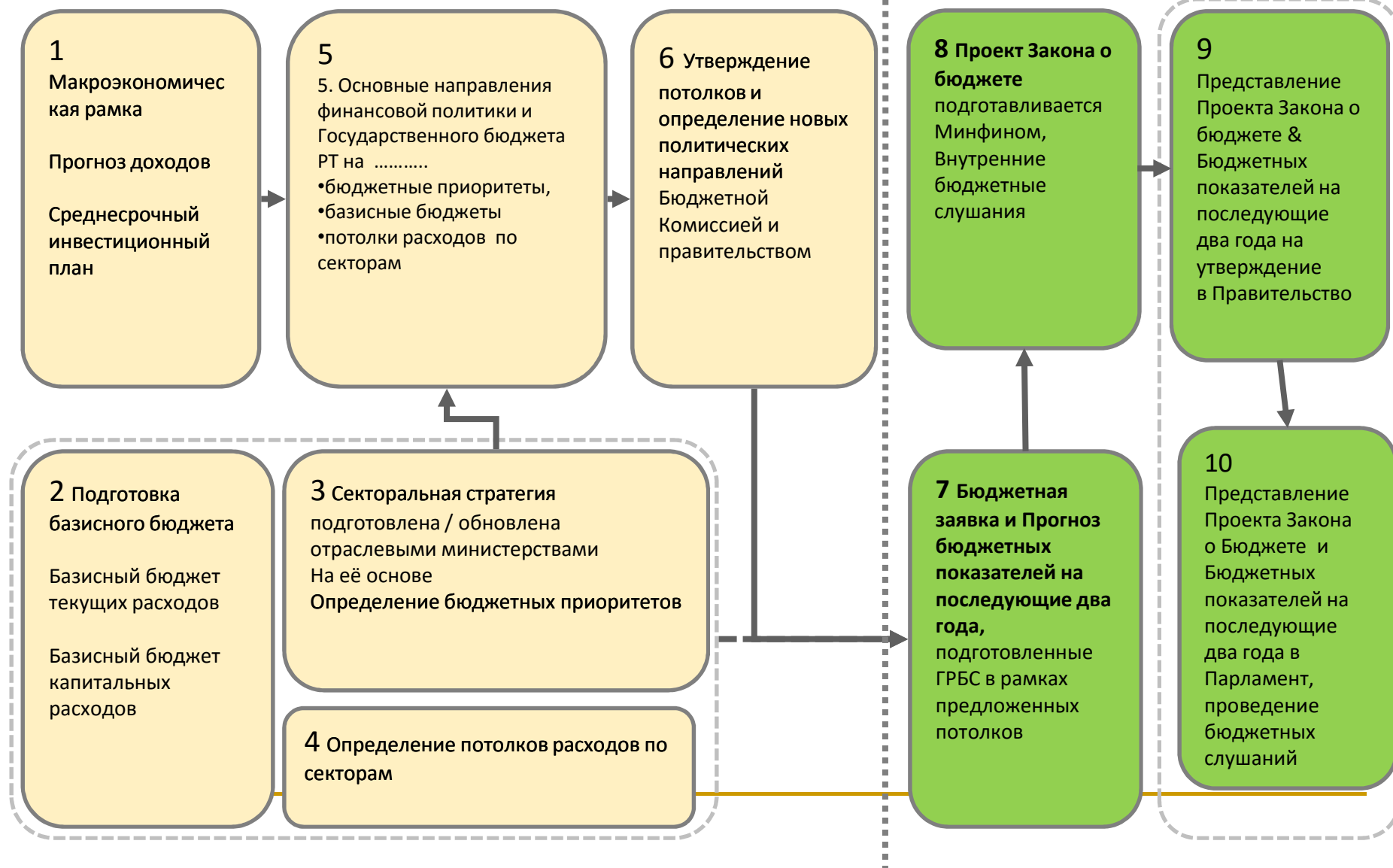
- ❑ С 2006 года в республике начался процесс реформирования бюджетной системы посредством внедрения СПГР
- ❑ Начиная с 2007 года СПГР рассматривается Бюджетной Комиссией при Правительстве Республики Таджикистан и утверждается, как основа бюджетной политики на среднесрочный период и предстоящий год.

СПГР представляет собой стратегическую программу фискальной политики на трёхлетний период по общим параметрам доходов и расходов, которая устанавливает общие налоговые параметры, стратегию для разработки государственного бюджета на следующий год и их оценки на среднесрочный период.

ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ

Стратегическая фаза

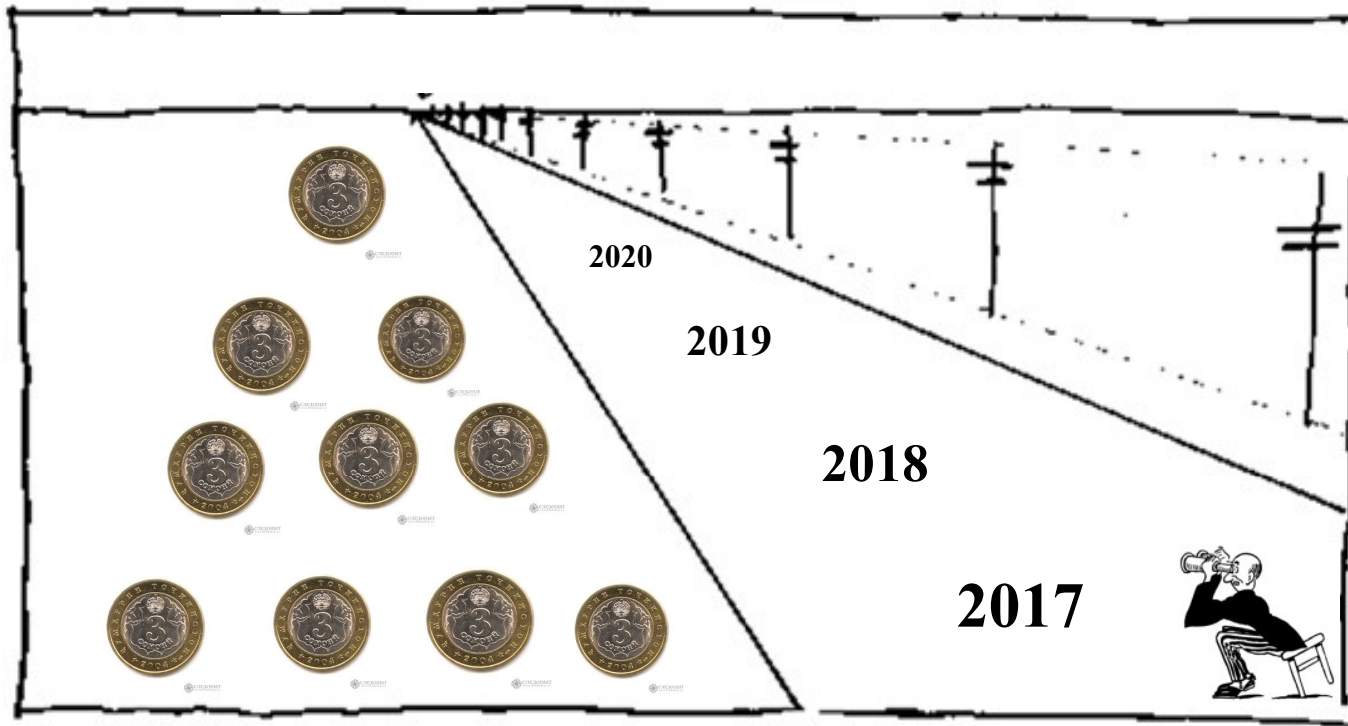
Фаза детальной подготовки



СПГР – является один из механизмов совершенствования систем УГФ



Почему период планирования на 3 года?

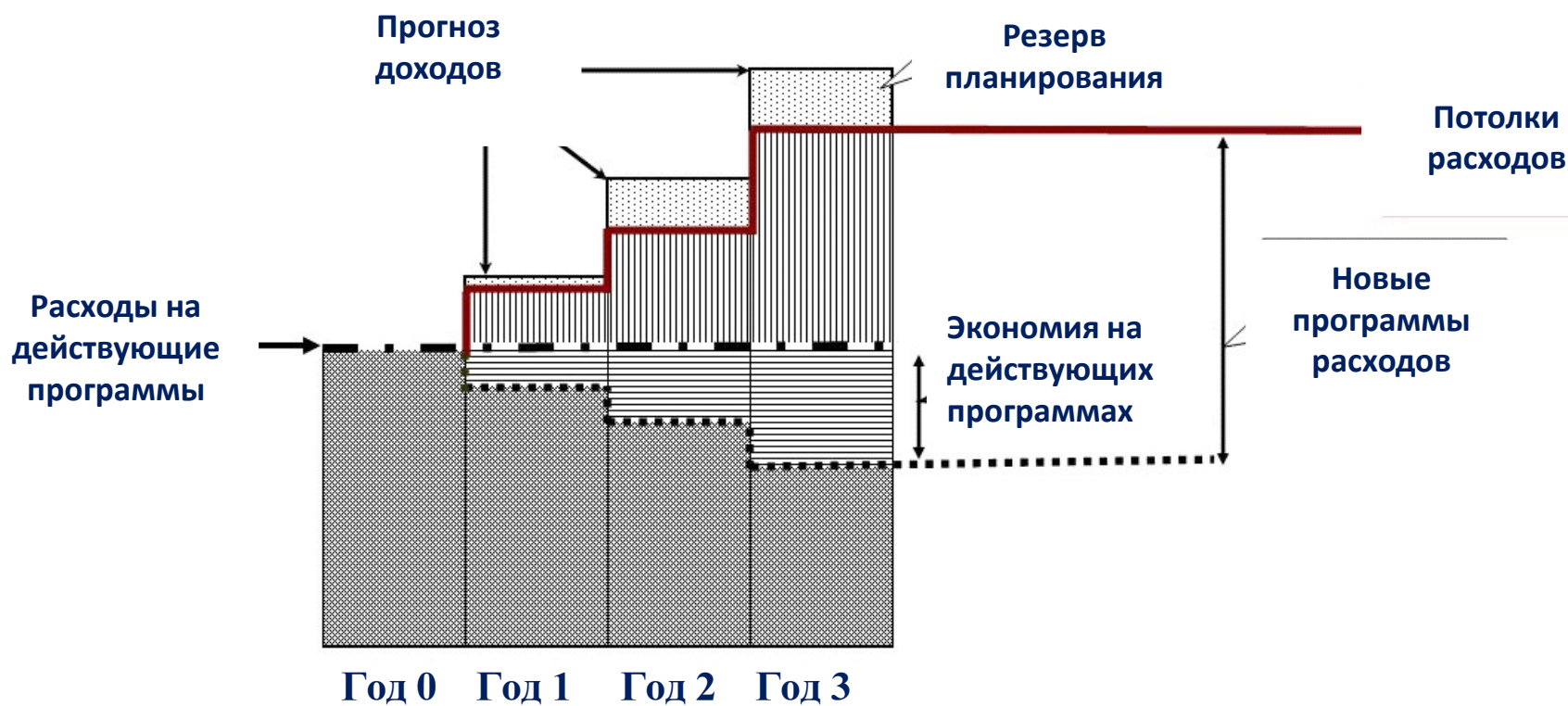


Чтобы исходить из
стратегической
точки зрения

Принцип «среднесрочного» бюджета и прогноза бюджетных показателей



Совершенствования процесс подготовки бюджета



Инструменты бюджетного планирования

- ❑ **Базисный бюджет** – инструмент бюджетного планирования, который определяет стоимость текущей политики/ стратегии сектора. В бюджетной базе учитываются инфляция, одноразовые расходы и законом установленные требования в соответствии с меняющимися демографическими условиями
- ❑ Чтобы сбалансировать бюджетный процесс и избежать необходимости менять потолки расходов позже в процессе бюджетного планирования (например, в связи с изменениями в макроэкономических прогнозах), предполагается создать **резерв планирования**. Резерв планирования – это небольшая часть общего объема бюджетных средств для финансирования новых инициатив, которая должна откладываться как резерв для планирования
- ❑ После определения базисного бюджета Министерство финансов, исходя из макроэкономических показателей и бюджетных доходов, а также фискальной политики Правительства (*дефицит, налоги, Государственный долг*), рассчитывает **объем бюджетных средств для финансирования новых инициатив**
- ❑ **Потолки расходов** по секторам / ГРБС разрабатываются на основе прогнозных макроэкономических показателей, фискальной политики государства (дефицит бюджета, налоговая политика) и определения приоритетных направлений бюджета на среднесрочный период

Сравнения подходов

Постепенный процесс

Старый подход

	Текущий бюджетный год
+/-	Изменения политики
=	Потолки расходов

Новый подход

	Одобренный базовый бюджет
+/-	Одобренные предложения новой политики
=	Потолки расходов

Внедрение новых классификаций доходов и расходов Государственного бюджета- как механизм совершенствования систем УГФ

1. ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ (GFS 2001)
 2. ВЕДОМСТВЕННАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ
 3. КЛАССИФИКАЦИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ
 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ (GFS 2001)
 5. ПРОГРАММНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ
 6. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ
 7. ПЛАН СЧЕТОВ ДЛЯ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ (IPSAS)
-

Программное бюджетирование

- Является новым подходом бюджетирования для Республики Таджикистан;
 - В рамках программного бюджетирования, ресурсы группируются по программам, определяются финансовые и не финансовые индикаторы, краткосрочные и долгосрочные результаты.
-

Какие преимущества в программном бюджетировании?

1. Прозрачность
 2. Подотчетность
 3. Эффективность распределения ресурсов
-

Что такое программное бюджетирование?

- ❑ подход и процесс, стремящиеся **увязать ресурсы с результатами** – планируемыми и достигнутыми
- ❑ концепции, методы и структура, предназначенные для определения планируемых и фактических результатов

Что такое программа?

- ❑ Группа независимых, но тесно связанных, **мероприятий**, направленных на достижение **общей цели**.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
существительное 1. Действие,
объясняющее или
разъясняющее содержание,
более внятно и отчетливо

В рамках Программного Бюджетирования

БЮДЖЕТ

бюджеты
представляют в
том виде в
котором они
имеют отношение
к **измеряемым
целям политики**

РАСХОДЫ

расходы
представляют в
том виде в
котором они
имеют отношение
к реализованным
**результатам
политики**

ПБ совершенствует процесс прозрачности

ПБ требует от Правительство обозначения в **бюджетных документах** основных целей, мер и стоимости с использованием **индикаторов** (для измерения) и плановых показателей (для отражения амбиций)

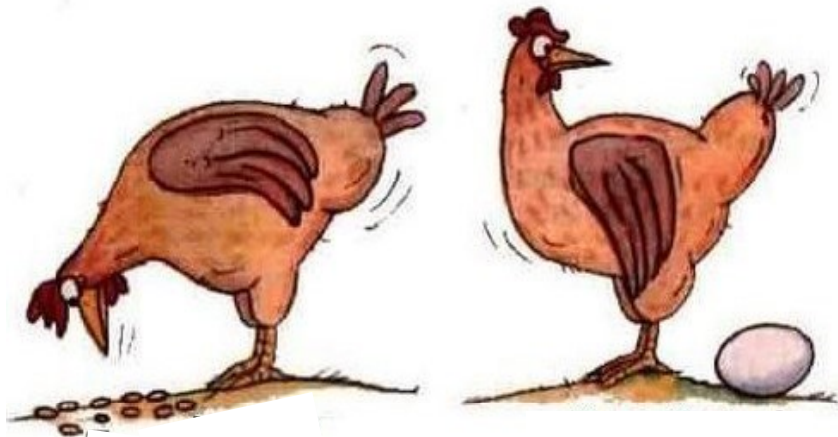
Правительство должно ответить на **3 вопроса**, начинающихся с буквы “**Ч**”:

Чего мы хотим достичь в обществе (долгосрочные результаты)?

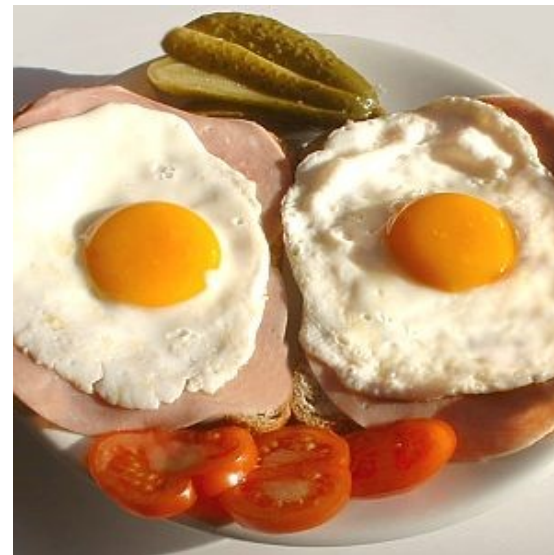
Что мы сделаем для их достижения (краткосрочные результаты)?

Что позволит нам провести их стоимостную оценку (бюджет)?

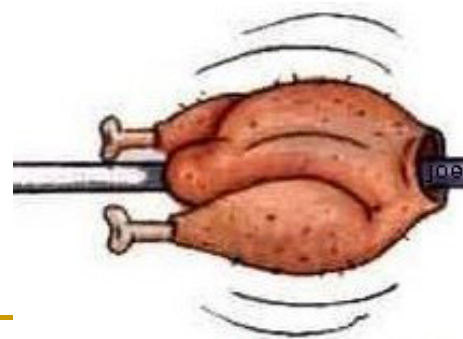
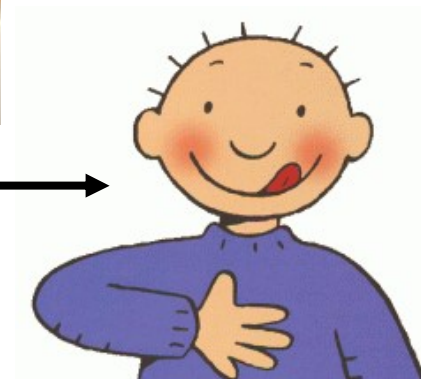




затраты → процесс



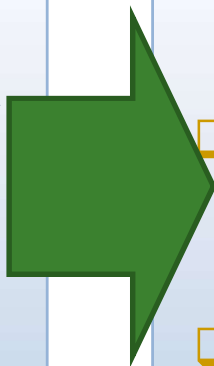
краткосрочный
результат



Сравнение подходов

традиционный подход

- ❑ основной упор направлен на использование ресурсов – и в наименьшей степени на исполнение, результаты и стоимость
- ❑ строгий контроль ведется за затратами нежели за качеством услуг и их результативностью
- ❑ обычно носит годовой и инкрементальный характер



ПОДХОД ПБ / СПГР

- ❑ способствует улучшению фискальной дисциплины и эффективности государственных расходов - более точное планирование бюджета в СП
- ❑ улучшает результативность: ПБ - наилучший инструмент, нацеленный на результаты и оценку их стоимости
- ❑ более улучшенная взаимосвязь с приоритетами Правительства;
- ❑ постепенно увеличивает управленческие полномочия / полномочия в обмен на улучшенные результаты

Подушевое финансирования

- ❑ Реформа подушевого финансирования в РТ началось с 2005 года
 - ❑ Внедрение реформ было поэтапно в пилотном виде:
 - ❑ Образование
 - ❑ Здравоохранение
-

Основные цели Подуш. Финансирования

- Прозрачность планирования
 - Справедливость распределения гос. средств
 - Фискальная дисциплина
 - Эффективность государственных расходов
-

Процесс формирования бюджета по ПДФ

- Инструкция
 - Потолки
 - Сроки
 - Устанавливаются предварительные минимальные нормативы формулы
 - Заявки от районов
 - Министерство Образование
 - Министерство Финансов
 - Утверждение государственного бюджета
 - Правительственное постановление о исполнении закона о гос. бюджете
 - Утверждаются минимальные нормативы формулы
 - На одного ученика и на одну школу
 - Специальные коэффициенты
 - Утверждение бюджетов районов по ПДФ
 - Утверждение бюджетов школ по ПДФ
-

Нормативы подушевого финансирования:

Тип школа	2010	2016	+; -	%
Средняя школа				
На одного ученика	244	778	534	3,2 раза
На одну школу	45 159	144 315	99 156	3,2 раза
Основная школа				
На одного ученика	304	969	665	3,2 раза
На одну школу	18 183	58 170	39987	3,2 раза
Начальная школа				
На одного ученика	380	1213	833	3,2 раза
На одну школу	6 546	20 918	14372	3,2 раза

Рекомендации по улучшению Подушевого финансирования

- ❑ Усилить контроль над формированием бюджета на основе ПДФ на уровне районов (школ и садиков)
 - ❑ Укрепление потенциала местных финансовых органов
 - ❑ Обеспечить координацию органов финансов и образования на всех уровнях управления
 - ❑ Передать больше полномочий Министерству Образования по части формирования и мониторинга исполнения местных бюджетов в сфере образования
-

Совершенствования систем УГФ

прежде всего должно направится:

- Улучшение процесса УГФ, (упростить процесс) сделать ее прозрачной и соответствовало международным стандартам;
 - Не усложнять работу;
 - Модернизировать систему УГФ на всех уровнях управления.
-

Не смотря от проведенных реформ, на сегодняшний день для республики всё ещё характерен ряд проблем, которые отражаются на успешное внедрения механизма совершенствования систем УГФ

- ❑ слабое осознание эффективности проведения реформы;
 - ❑ слабая взаимосвязь между Министерством Финансов РТ и отраслевыми министерствами по реализации реформ;
 - ❑ управление сектором разными министерствами;
 - ❑ слабая методологическая основа по внедрению программного бюджетирования;
-

-
- ❑ проблема низкого уровня материально-технической базы; (отраслевых министерств и местными органами власти)
 - ❑ отсутствие современной техники и программного обеспечения;
 - ❑ слабые аналитические знания и уровень финансовой грамотности отраслевых Министерств, местных исполнительных органов, населения...
-

Необходимо...

- ❑ Люди, люди, люди (Подготовка персоналов, обучение по финансовой грамотности)
 - ❑ Совершенствовать методологии внедрения среднесрочного бюджетирования в РТ
 - ❑ Внедрение СПГР на местным уровне
 - ❑ Усилить внедрение программного бюджетирования
 - ❑ Проведение обучений руководящего состава отраслевых министерств по реализации реформ в области УГФ
-

Спасибо за внимание !
